

Ehdotus jätetaksaksi 1.1.2022 alkaen

Jokilaaksojen jätelautakunta 07.10.2021 § 7

Valmistelija

Jätelautakunnan esittelijä Kaisa Helaakoski

Asiantuntijana kokouksessa kuullaan Vestia Oy:n toimitusjohtaja Olavi Soiniota.

Kunnan jätemaksu

Jätelain (646/2011) 78 §:n mukaan kunnan on perittävä järjestämästään jätehuollosta jätemaksua, jolla katetaan sille tehtävän hoitamisesta aiheutuvat kustannukset. Jätemaksuilla katetaan jätelain kunnan vastuulle kuuluvan yhdyskuntajätehuollon palvelut, kuten jätteiden kuljetus ja käsittely, hyödyntäminen, jäteneuvonta sekä jätehuollon kehittäminen. Jätemaksuilla katetaan myös lakisääteisten jätehuollon viranomaistehtävien hoitaminen.

Jätemaksun on vastattava kunnan tarjoamaa palvelutasoa ja mahdollisuuksien mukaan kannustettava jätteen määrän ja haitallisuuden vähentämiseen sekä etusijajärjestyksen mukaiseen jätehuoltoon.

Jätemaksu, jolla katetaan jäteneuvonnasta, rekisterin ylläpidosta sekä muista vastaavista jätehuollon järjestämiseen liittyvistä tehtävistä aiheutuvat kustannukset, voidaan periä erillisenä perusmaksuna.

Perusmaksulla voidaan kattaa myös vaarallisen jätteen ja muun jätteen alueellisten vastaanottoaikkojen perustamisesta ja ylläpidosta kunnalle aiheutuvat kustannukset. Jätelain mukaisesti jätemaksulla saa kerätä enintään kohtuullisen tuoton pääomalle.

Kunnan jätemaksun perusteet

Jätelain 79 §:n mukaan kunnan jätemaksun perusteita ovat jätteen laji, laatu, määrä ja noutokerrat. Perusteina voidaan lisäksi ottaa huomioon jätteen keräys- ja kuljetusolot kiinteistöllä ja noutoalueella, kunnan keräysvälineiden käyttö sekä kuljetusmatka kuljetettaessa jäte yksittäisenä kuljetuksena.

Jätemaksun perusteina voidaan käyttää myös kiinteistöllä asuvien henkilöiden määrää, kiinteistön käyttötarkoitusta tai muuta vastaavaa perustetta, jos jätteen määrää tai laatua on vaikea luotettavasti selvittää tai jos se on tarpeellista ympäristö- tai terveyshaittojen ehkäisemiseksi tai jätehuollon järjestämiseksi.

Perusmaksun perusteita ovat kiinteistöllä asuvien henkilöiden lukumäärä tai kiinteistön käyttötarkoitus taikka muu vastaava peruste. Perusmaksu voidaan määrätä kiinteistö- tai talouskohtaisena. Jätemaksun perusteista määrätään tarkemmin hyväksytyssä jätetaksassa.

Kunnan on tiedotettava jätetaksasta yleisesti siten kuin kunnalliset ilmoitukset kunnassa julkaistaan. Vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta jätetaksan hyväksymistä koskevan asian käsittelyssä säädetään hallintolain 41 §:ssä.

Kunnan jätemaksua koskevien säännösten soveltaminen kuntien omistamaan yhtiöön

Jätelain 84 §:n mukaan kunnan jätemaksua koskevia säännöksiä sovelletaan myös silloin, kun kunta on siirtänyt jätehuollon järjestämiseen liittyvät palvelutehtävät tätä varten perustetulle, jätelain 43 §:ssä tarkoitettulle yhtiölle.

Kunnan jätemaksun määrääminen ja suorittaminen

Jätelautakunnan alaisuudessa toimiva viranhaltija määrää jätemaksut kiinteistönhaltijoille jätetaksan mukaisesti siten kuin jätelain 81.1 §:ssä säädetään. Tavallisesti määrääminen tehdään hyväksymällä maksuunpanoluettelot. Jätemaksut suoritetaan jäteyhtiölle, joka toimii jätelautakunnan lukuun hoitaen laskutuksen ja maksukertymien seurannan.

Nykyinen jätemaksutaksa

Jokilaaksojen jätelautakunta on 10.3.2020 § 7 hyväksynyt jätemaksutaksan ja määrännyt sen voimaan 1.4.2020 alkaen. Lautakunnan tekemä taksapäätös on lainvoimainen.

Jätemaksutaksan 13 §:ssä todetaan: "Tätä taksaa voidaan muuttaa jätelautakunnan päätöksellä lukuun ottamatta arvonlisäveroa, jäteveroa tai muuta vastaavaa maksua, joissa tapahtuvien muutosten vaikutus maksuihin huomioidaan voimaantulopäivästä lukien ilman jätelautakunnan erillistä päätöstä. Tässä taksassa arvonlisävero on huomioitu 24 %:n mukaan ja jätevero 70,00 euroa tonnilta. "

Asian selvittäminen ja asianosaisten kuuleminen

Hallintolain 31 §:n mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot ja selvitykset. Hallintolain 34 §:ssä säädetään, että asianosaiselle on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun. Asian saa tietyissä tapauksissa ratkaista asianosaista kuulematta, mistä säädetään pykälän 2 momentissa.

Hallintolain 41 §:ssä todetaan: Jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta. Asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettava asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla. Asian vireilläolosta ei kuitenkaan tarvitse ilmoittaa, jos se vaarantaa ratkaisun tarkoituksen toteutumisen tai aiheuttaa muuta merkittävää haittaa taikka jos se on ilmeisen tarpeetonta.

Asian valmistelu

Jokilaaksojen jätelautakunnan alueen kuntien jätehuollon palvelutehtäviä hoitava Vestia Oy on 1.10.2021 toimittanut jätelautakunnalle jätemaksutaksaa koskevan valmisteluaineiston, joka koostuu jätemaksutaksaesityksestä, taksan vertailuversiosta tämän hetkiseen jätemaksutaksaan verrattuna sekä ilmoituksesta yhtiön hallituksen 1.10.2021 § 1035 tekemästä päätöksestä taksaesityksen välittämisestä jätelautakunnalle käsittelyä varten. Esityslistateksiä laadittaessa ei otetta ko. päätöksestä ollut vielä saatavilla. Ote esitetään kokouksessa oheismateriaalina.

Vestia Oy esittää seuraavia jätemaksutaksan hintamuutoksia:

1. Perusmaksuun kohdistuvat toimet:

- omakotitalojen ja hyötyjätehuoltoa järjestämättömien taloyhtiöiden perusmaksua korotetaan 1 €/kk, alv. 0 % (12 €/vuosi, alv. 0 %)
- hyötyjäteastiat omaavien taloyhtiöiden perusmaksua korotetaan 3 €/vuosi, alv. 0 %
- vapaa-ajan kiinteistöjen perusmaksua korotetaan 4 €/vuosi, alv. 0 %

2. Astiahinnat:

- Vestia Oy:n astiatyhjennysten kokonaishintoja korotetaan seuraavasti:
 - o biojäte 4 %, alv. 0 %
 - o poltettava jäte ja erilliskerättävät jätelakeet 7 %, alv. 0 %

3. Jätekeskuksen tonniperusteisia vastaanottohintoja korotetaan 3,4 %, alv. 0 %

Muut esitettävät muutokset:

Lajittelupihojen itsepalveluautomaattihinnasto lisätään jätemaksutaksaan. Itsepalveluautomaattihinnasto pohjautuu hyötyjäteasemien hintatasoon, johon ei tehdä korotuksia.

Jätetaksaan ehdotetaan pieniä tekstilisäyksiä sekä osin tekstejä esitetään poistettavan selventämään asiakokonaisuuksia. Näitä pieniä muutoksia esitellään tarkemmin kokouksessa.

Vestia Oy:n hallituksen esitys jätemaksutaksaksi sekä esimerkki poltettavan jätteen tyhjennyshinnan kehityksestä suhteessa kuorma-autoliikenteen kustannusindeksiin on kokouksen oheismateriaalina. Muutettuja hintoja yksityiskohtineen esitellään tarkemmin kokouksessa.

Perustelut hintojen korotuksille

Perusmaksuhinnat:

- Perusmaksua ei ole tarkastettu sen vuonna 2013 tehdyn käyttöönoton jälkeen.

- Perusmaksulla katettavat kustannukset ovat kasvaneet käyttöönottohetkestä, minkä vuoksi perusmaksulla kerättävät tulot eivät täysimääräisesti kata siihen kohdistettuja kuluja.
- Perusmaksulla on katettu muun muassa pienjätekuormien vastaanottoon tarkoitettujen hyötyjäteasemien kuluja. Käynnissä olevan Lajittelupiha-uudistuksen myötä tämä kulurakenne on muuttunut. Yleisen kustannustason nousun lisäksi perusmaksujen suuruutta tulee tarkastaa myös edellä mainitun syyn vuoksi.

Astiahinnat:

- Astioiden tyhjennyshinnat ovat vuoden 2019 tasolla, jolloin niitä laskettiin edellisen vuoden tasosta.
- Vuosina 2017 ja 2018 astiahintoja on myös laskettu.
- Astiahintoihin kohdistuvat kulut ovat edellä mainittuina ajanjaksoina kasvaneet muun muassa kuljetuskustannuksiin liittyvän indeksin osalta.
- Hintoja tulee tarkastaa, jotta kasvaneet kulut saadaan riittävässä määrin katettua.

Jätekeskuksen tonniperusteiset vastaanottohinnat:

- Hinnat ovat vuoden 2019 tasolla, jolloin niitä laskettiin edellisen vuoden tasosta.
- Vuosina 2017 ja 2018 hintoja on myös laskettu.
- Hintoja tulee tarkastaa, jotta kasvaneet kulut saadaan riittävässä määrin katettua.

Perustelut taksaluonnoksen hallinnolliselle käsittelylle

Jättemaksutaksaan esitettävät muutokset ovat sen verran suuria, että asiassa on tarpeen järjestää hallintolain 34 ja 41 §:ssä tarkoitettua menettelyä.

Jätehuollon palvelutasokatsaus

Vestia Oy pitää edelleen vuonna 2022 jätteiden syntypistelajittelua edistävän ja jätehuoltopalvelua ja toimialueen kuntalaisille laajasti ja tasapuolisesti tarjoavan ekopiste- ja hyötyjäteasemaverkoston pääpiirteissään ennallaan, täydentäen verkostollaan tuottajavastuuseen perustuvaa pisteverkostoa.

Vestia Oy uudistaa hyötyjäteasemaverkostoa muuntamalla aikaisemmat hyötyjäteasemat uuden malliseksi itsepalveluperiaattella toimiviksi Lajittelupihoiksi. Vuonna 2020 valmistui neljä ensimmäistä kohdetta ja vuoden 2021 aikana valmistuu viisi seuraavaa. Loput kuusi yhteensä 15 sijannista valmistuvat vuoden 2022 aikana.

Tuottajayhteisön pisteverkko on edelleen käytössä, mutta uudistuneen jätelain vuoksi tulee supistumaan. Pakkausmuovia otetaan vastaan tällä hetkellä 12 keräyspisteessä (Kalajoki, Nivala (2 kpl), Ylivieska (2 kpl), Oulainen, Haapavesi, Siikalatva, Kannus, Sievi, Haapajärvi, Pyhäjärvi).

Vestia Oy täydentää tuottajayhteisön muovipakkausten keräystä kiinteistöittäisesti tällä hetkellä Ylivieskassa, Nivalassa, Kalajoella, Haapajärvellä, Haapavedellä, Kannuksessa ja Oulaisissa. Yhtiön

tavoitteena on laajentaa täydentävä muovipakkausten keräys vaiheittain koko toimialueelle. Myös Lajittelupihoilla on muovipakkausten vastaanotto.

Esitetyn jätemaksutaksan voidaan katsoa edistävän jätteen syntypaikkalajittelua, jolloin sen ohjaava vaikutus on jätelaissa säädetyn etusijajärjestyksen mukainen.

Esittelijä

Jätelautakunnan esittelijä Kaisa Helaakoski

Päätösehdotus

Jätelautakunta hyväksyy jätetaksaehdotuksen ja päättää asettaa taksaluonnoksen julkisesti nähtäville 11.10. – 10.11.2021 väliseksi ajaksi. Lautakunta varaa kuntalaisille ja niille, joiden oloihin päätöksenteolla on huomattava vaikutus, mahdollisuuden esittää mielipiteensä asiasta. Lisäksi jätelautakunta varaa alueen toimialueen kunnille ja kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille tilaisuuden lausunnon antamiseen taksaluonnoksesta. Mielipiteet ja lausunnot jätetaksaluonnoksesta tulee toimittaa jätelautakunnalle 10.11.2021 klo 15 mennessä. Jätetaksaluonnos sekä kuulutus asian vireillä olosta ja vaikuttamismahdollisuuksista pidetään nähtävillä Ylivieskan kaupungin verkkosivuilla. Lisäksi asiakirjat lähetetään sähköisesti kaikkiin jätelautakunnan toimialueen kuntiin, jotta kunnat voivat pitää jätetaksaluonnoksen nähtävillä kuntalaisille. Asiasta ilmoitetaan lisäksi kuulutuksella, joka julkaistaan kuntien tärkeimmissä ilmoituslehdissä viikolla 41. Nähtävillä olon ja kuulemisen jälkeen jätetaksaan tehdään tarvittaessa muutoksia ja se tuodaan jätelautakunnalle päätettäväksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Ennen pykälän käsittelyä Vestia Oy:n toimitusjohtaja Olavi Soinio piti ajankohtaiskatsauksen yhtiön toiminnasta.

Pykälän käsittelyn aikana Olavi Soiniota kuultiin asiantuntijana.

Jokilaaksojen jätelautakunta 25.11.2021 § 3
1318/02.05.00/2021

Valmistelija

Jätelautakunnan esittelijä Kaisa Helaakoski

Asiantuntijana kokouksessa kuullaan Vestia Oy:n toimitusjohtaja Olavi Soiniota.

Jokilaaksojen jätelautakunta on käsitellyt jätetaksaluonnosta kokouksessaan 7.10.2021 § 7. Nyt käsitellään ehdotusta 1.1.2022 voimaan tulevaksi jätemaksutaksaksi.

Jätetaksaluonnos on ollut nähtävillä 11.10. – 10.11.2021 ja lausuntoja sekä mielipiteitä sai toimittaa jätelautakunnalle 10.11.2021 klo 15 saakka. Lautakunta antoi myös mahdollisuuden toimialueensa kunnille ja ympäristönsuojeluviranomaisille lausua jätetaksasta.

Taksaluonnoksesta annettiin neljä lausuntoa (Nivalan kaupunki, Toholammin kunta, Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus sekä Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus) ja niissä ilmoitettiin, ettei ole lausuttavaa. Mielipiteitä yksityishenkilöiltä saatiin neljä kappaletta. Mielipiteet on esitetty liitteessä 1, lausunnot liitteessä 3.

Mielipiteisiin vastinetta pyydettiin jäteyhtiö Vestia Oy:ltä. Toimitusjohtaja Olavi Soinion vastine saapuneisiin mielipiteisiin on esitetty liitteessä 2. Vastineen perusteella ei ole syytä tehdä jätetaksaluonnoksessa esitettyihin maksuihin muutoksia.

Esittelijä

Jätelautakunnan esittelijä Kaisa Helaakoski

Päätösehdotus

Jätelautakunta hyväksyy jätetaksaesityksen jätelain 79 §:n nojalla. Jätetaksa tulee voimaan 1.1.2022 mahdollisesta sen hyväksymistä koskevaan päätökseen haettavasta muutoksenhausta huolimatta. Jätetaksa on voimassa toistaiseksi, kunnes siitä erikseen muuta päätetään. Tämä jätetaksa voimaan tullessaan kumoaa jätelautakunnan hyväksymän edellisen jätetaksan.

Jätetaksa annetaan yleisesti tiedoksi pitämällä se nähtävillä 29.11. - 28.12.2021 välisenä aikana Ylivieskan kaupungin verkkosivuilla. Lisäksi asiakirjat lähetetään sähköisesti kaikkiin jätelautakunnan toimialueen kuntiin, jotta kunnat voivat pitää jätetaksan nähtävillä. Nähtävilläoloajan jälkeen jätetaksa on saatavilla jätelautakunnan verkkosivuilla.

Päätös

Hyväksyttiin.

Pykälän käsittelyn aikana Vestia Oy:n toimitusjohtaja Olavi Soiniota kuultiin asiantuntijana.

Otteen oikeaksi todistaa 29.11.2021

Elina Myllyoja
pöytäkirjanpitäjä

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 3**VALITUSOSOITUS****Valitusoikeus**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen
- jos kyseessä on kuntien yhteisen toimielimen päätös, kunnallisvalituksen saa tehdä myös sopimukseen osallinen kunta ja sen jäsen

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaamisesta.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen kaikkien valitukseen oikeutettujen tietoon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville kunnan verkkosivuille yleiseen tietoverkkoon.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu

Käyntiosoite: Isokatu 4, 90100 Oulu

Sähköpostiosoite: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi

Faksinumero: 029 56 42841

Puhelinnumero: 029 56 42800

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

1. päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
2. miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
3. vaatimusten perustelut;
4. mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

1. valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
2. selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
3. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksun mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Ylivieskan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 70, 84101 Ylivieska

Käyntiosoite: Kyöstintie 4, 84100 Ylivieska

Sähköpostiosoite: kirjaamo@ylivieska.fi

Puhelinnumero / vaihe: 08 42941

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 09.00 – 15.00.

Päivämäärä	
Pöytäkirja on viety nähtäville kaupungin kotisivuille	29.11.2021
Päätös on lähetetty asianosaiselle kirjeellä	
Päätös on lähetetty asianosaiselle sähköpostilla	
Päätös on lähetetty asianosaiselle saantitodistuksella	
Päätös on luovutettu asianosaiselle	